



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

16 DEC 2015

№ 21-1/В-937

На № _____ от _____

Тюменский областной
совет профессиональных
союзов

ул. Хохрякова, д. 50,
г. Тюмень, Тюменская обл.,
625000

**О порядке индексации пенсий
работающим пенсионерам**

Департамент пенсионного обеспечения рассмотрел обращение, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации, по вопросу индексации пенсий работающим пенсионерам и сообщает.

Вопрос повышения уровня пенсионного обеспечения, несмотря на проводимые мероприятия по увеличению пенсий, сохраняется и является актуальным для всех категорий пенсионеров. Государство в рамках законодательства Российской Федерации принимает соответствующие меры по улучшению материального положения пенсионеров.

Основания возникновения и порядок реализации прав граждан на страховые пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению регулируются Федеральными законами от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ) и от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

До 1 января 2015 года повышение трудовых пенсий осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», в соответствии с которым для граждан, получающих трудовую пенсию, были проведены следующие мероприятия по ее увеличению.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных

11 01 16

актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» с 1 января 2010 года всем лицам, имеющим общий трудовой стаж, выработанный до 1 января 2002 года, произведена переоценка пенсионных прав и расчетный пенсионный капитал (РПК) увеличен на 10%. Кроме того, расчетный пенсионный капитал повышен на 1% за каждый полный год работы до 1 января 1991 года.

Размер прибавки зависит от имеющегося «советского» трудового стажа.

Также проведены мероприятия по индексации трудовых пенсий с учетом роста цен на потребительские товары и доходов Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховой части трудовых пенсий.

Так, суммарная индексация трудовых пенсий в 2012 году составила 10,65%, в 2013 году – 10,11%, в 2014 году – 8,3 процента.

С 1 января 2015 года введен новый порядок формирования пенсионных прав граждан и расчета пенсии в системе обязательного пенсионного страхования. Трудовая пенсия трансформируется в два вида пенсий: страховую и накопительную.

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ повышение страховой пенсии производится путем индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и увеличения стоимости пенсионного коэффициента.

Так, в соответствии с пунктом 6 статьи 16 и пунктом 1 части 6 статьи 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ размер фиксированной выплаты к страховой пенсии и стоимость одного пенсионного коэффициента подлежат ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

В этой связи, с 1 февраля 2015 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 40 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2015 г. размера фиксированной выплаты к страховой пенсии» осуществлена индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии на 11,4 процента.

Кроме того, с 1 февраля 2015 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 39 «Об утверждении индекса роста потребительских цен за 2014 год для установления стоимости одного пенсионного коэффициента с 1 февраля 2015 г.» стоимость одного пенсионного коэффициента также проиндексирована на 11,4 процента.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе принять решение о дополнительном увеличении с 1 апреля размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и стоимости одного пенсионного коэффициента с учетом роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Дальнейшее увеличение фиксированной выплаты к страховой пенсии и стоимости пенсионного коэффициента будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством.

Порядок индексации социальных пенсий закреплен в статье 25 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», согласно которой социальные пенсии подлежат индексации ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации.

Так, с 1 апреля 2012 года осуществлена индексация социальных пенсий на 14,1%, с 1 апреля 2013 года на 1,81%, с 1 апреля 2014 года на 17,1 процентов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 г. № 247 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2015 г. социальных пенсий» с 1 апреля 2015 года осуществлена индексация социальных пенсий на 10,3 процента.

Кроме того, с 1 января 2010 года решена проблема доведения минимального уровня материального обеспечения пенсионеров до величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации, в котором пенсионер проживает, путем установления к пенсии соответствующих социальных доплат согласно статье 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Вместе с тем, в условиях сложившейся экономической ситуации, с учетом принятых решений об особенностях формирования федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год,

как временная мера в условиях необходимости приостановления действия отдельных норм федеральных законов в очередном финансовом году, которые не обеспечены финансово, рассматривается решение о приостановлении до 1 января 2017 года действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации и об особенностях индексации в 2016 году социальных пенсий, увеличения страховых пенсий и фиксированных выплат к ним.

При этом предлагается с 1 февраля 2016 года проведение индексации страховых пенсий и фиксированных выплат к ним на уровень целевой инфляции 4,0% путем повышения стоимости одного пенсионного коэффициента до 74,27 рубля, а также повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и установления ее в сумме 4 558,93 рубля.

В 2016 году коэффициент индексации страховых пенсий и фиксированных выплат к ней может увеличиться во втором полугодии 2016 года исходя из возможностей федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

Индексация социальных пенсий будет произведена с 1 апреля 2016 года также на 4 процента.

Что касается вопроса о неиндексации страховых пенсий работающим пенсионерам, то необходимо отметить, что по своей правовой природе выплата страховых пенсий в системе обязательного пенсионного страхования, исходя из того, что пенсия - это компенсация утраченного заработка, должна быть связана с получением заработка.

Целевое предназначение страховых пенсий – предоставление гражданину средств к существованию, который в силу нетрудоспособности, связанной, в том числе с пожилым возрастом, не имеет возможности трудиться и утратил заработок.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» содержит льготу по выплате страховых пенсий всем категориям работающих пенсионеров, несмотря на то, что они продолжают получать заработок.

Предлагается данную льготу не отменять в полном объеме, а временно (на время осуществления пенсионером оплачиваемой работы и (или) иной деятельности) приостановить индексацию страховых пенсий и фиксированных выплат к страховым пенсиям (с учетом повышения

фиксированной выплаты к страховой пенсии).

При этом, в случае прекращения трудовой деятельности, размер страховой пенсии будет увеличен на все коэффициенты индексации, применяемые к размеру пенсии, установленные законодательством Российской Федерации.

Таким образом, после прекращения трудовой деятельности страховая пенсия будет выплачиваться в полном объеме, с учетом всех применяемых коэффициентов индексации.

Необходимо отметить, что практика ограничения выплаты пенсии в период работы отдельным категориям пенсионеров существовала в советский период.

Указанные меры позволят достичь целевых показателей Стратегии развития пенсионной системы, направленных на обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы Российской Федерации, а также своевременно осуществить перерасчет с применением всех индексаций в случае окончания трудовой (иной) деятельности.

Федеральный закон «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в III чтении 15 декабря 2015 года.

Директор Департамента



И.М. Игнатьев